

CONTABILIDAD PUBLICA

PROGRAMA ANALITICO -

I. INTRODUCCION

CAPITULO 1.- ESTADO - HACIENDA PÚBLICA - CONTABILIDAD PÚBLICA

1.- Estado: Concepto y evolución histórica. Su caracterización en la República Argentina.

2.- La Contabilidad Pública. Definición. Concepto, etapas y caracterización de la materia. Relaciones con otras disciplinas científicas. Evolución histórica. Las posiciones doctrinarias y las normas de derecho positivo. La Contabilidad Pública y la Contabilidad Nacional.

3.- La Hacienda Pública: Definición. Conceptos y elementos. Características y distinciones con las Haciendas Privadas. Evolución.

Bibliografía básica:

- A - 1, Capítulos 1 y 2
- C - 2 y C - 5
- D - 1 y D - 2

Bibliografía Optativa:

- A - 2 Tomo I, Capítulo 1
- A - 9, Capítulo 1
- A - 4, Capítulo 1
- A - 5, Capítulo 1

II. ORGANIZACIÓN

CAPITULO 2.- ORGANIZACIÓN DEL ESTADO

1.- El Sector Público Nacional y el Sector Público Argentino.

2.- Los Organos máximos, funciones y atribuciones: Volitivo, Ejecutivo y Judicial.

3.- Integración y carácter de la Hacienda del Estado Federal Argentino. Organismos descentralizados. Haciendas Anexas y Paraestatales.

4.- Los Organos de Racionalización y Coordinación; Asesores y de Control.

5.- Los Organos Secundadores de la gestión y los Servicios Administrativos Financieros Funciones y Responsabilidades. Evolución en la legislación Argentina.

6.- Principios del Derecho Administrativo. Nociones de Acto y Hecho Administrativo, Jerarquía, Competencia, Delegación, Avocación, Autonomía, Centralización y Descentralización, Concentración y Desconcentración, Suplencia y Sustitución, Reglamento Administrativo.

7.- La Administración Financiera en la legislación vigente para el Sector Público Nacional. Sistemas que la componen y órganos rectores. Principales conceptos que establece y regula. Ámbito de aplicación.

Bibliografía básica:

- A - 1, Capítulos 2 y 3. ; A - 3
- A - 24 y A - 23
- D - 3 ; 4 y 14

Bibliografía Optativa:

- A - 2, Tomo I, Capítulo 1 y 2
- A - 11

CAPITULO 3.- LA PLANIFICACION Y LA PROGRAMACION

- 1.- Plan. Concepto. Propósitos, Objetivos, Estrategias y Políticas.
- 2.- Etapas y Objetivos del Plan.
- 3.- Clasificaciones de la Planificación.
- 4.- Programación. Concepto. Nociones elementales.
- 5.- La Planificación, la Programación y el Presupuesto: Sus vinculaciones.

Bibliografía básica:

- A - 1, Capítulo 5
- A - 2 Tomo 2, Capítulo 3
- A - 3

Bibliografía Optativa:

- B - 2, N° 11

III. GESTION

CAPITULO 4.- EL PRESUPUESTO DEL ESTADO

- 1.- Concepto; antecedentes históricos. Evolución.
- 2.- Significación política, económica y jurídica del Presupuesto.
- 3.- Los principios presupuestarios.

Bibliografía básica:

- A - 1, Capítulo 6
- A - 3
- B - 2, N° 13 y N° 5
- D - 3

Bibliografía Optativa:

- A - 2, Tomo II, Capítulo 3
- A - 6, A - 7 y A - 8
- D - 13 y D - 14
- C - 1
- D - 9

CAPITULO 5.- SISTEMA PRESUPUESTARIO

- 1.- Sistema de Presupuesto. Organización del Sistema. Estructura de la Ley. Sistema de Imputación.
- 2.- Formulación del Presupuesto. Oficinas y sectores que intervienen. Tratamiento Legislativo. Promulgación y Distribución de Créditos por el Poder Ejecutivo.
- 3.- Modificaciones del Presupuesto.
- 4.- Estructura. Clasificación de los recursos y de los gastos e inversiones.
- 5.- El presupuesto consolidado del SPN.
- 6.- El presupuesto por programas: sus objetivos, aplicaciones, ventajas e inconvenientes.
- 7.- Presupuesto de empresas públicas.
- 8.- El Presupuesto Participativo
- 9.- Realidad presupuestaria actual.

Bibliografía básica:

- A - 1, Capítulo 6
- A - 3
- B - 2, N° 13 y N° 5
- D - 3

Bibliografía Optativa:

- A - 2, Tomo II, Capítulo 3
- A - 6, A - 7 y A - 8
- D - 13 y D - 14
- C - 1
- D - 9

CAPITULO 6.- LA EJECUCION PRESUPUESTARIA EN MATERIA DE GASTOS

- 1.- Criterios de imputación – Caja, Competencia y Devengado - Diferencias-Ventajas e Inconvenientes.
- 2.- Etapas del Gasto.
- 3.- El resultado financiero y sus incidencias.
- 4.- Organos competentes: Ordenador primario y secundario.
- 5.- Concepto de Compromiso y su aplicación a los distintos tipos de gastos.
- 6.- Los compromisos en Curso de Formación.
- 7.- Compromisos anticipados sobre Ejercicios Futuros.
- 8.- La evaluación de la Ejecución física y financiera.

Bibliografía básica:

- A - 1, Capítulo 7 y 17
- A - 3
- C - 3 y C - 6
- D - 5 y D - 14

Bibliografía Optativa:

- A - 2, Tomo II, Capítulo III
- A - 15, Capítulo 2
- D - 8, D - 14

CAPITULO 7.- LA EJECUCION PRESUPUESTARIA EN MATERIA DE RECURSOS

- 1.- Recursos. Concepto.
- 2.- Fijación, Exacción e Ingreso al Tesoro. Concepto y formas en que se produce.
- 3.- Criterios de Imputación Contable.
- 4.- Control de las entradas. La responsabilidad de los agentes recaudadores.
- 5.- Su tratamiento en la actual legislación.

Bibliografía básica:

- A - 1, Capítulo 8 ; A - 3 ; A - 15, Capítulo 2
- D - 3

Bibliografía Optativa:

- A - 2, Tomo II, Capítulo III

CAPITULO 8.- CLAUSURA DEL EJERCICIO

- 1.- Efectos de la clausura en relación a los gastos y a los recursos.
- 2.- Relación entre las etapas del gasto al cierre del ejercicio.
- 3.- Su tratamiento en la legislación vigente.
- 4.- La cuenta de inversión.

Bibliografía básica:

- A - 1, Capítulo 9 ; A - 3
- C - 4
- D - 3, D - 4

Bibliografía Optativa:

- A - 2, Tomo II, Capítulo III

- B 2 - Nº 12

CAPITULO 9.- SISTEMA DE CONTABILIDAD

- 1.- Sistema de Contabilidad. Objetivos y Características.
- 2.- Principios Contables Aplicables al S.P.N.
- 3.- Estados contables del S.P.N.- Balance General- Estado de Resultados Corrientes- Estado de Evolución del Patrimonio Neto- Estado de Origen y Aplicación de Fondos.
- 4.- Objetivos de los Estados Contables en la Hacienda Pública.

Bibliografía básica:

- A - 1, Capítulo 7 y 17
- A - 3
- C - 3 y C - 6
- D - 5 y D - 14

Bibliografía Optativa:

- A - 2, Tomo II, Capítulo III
- A - 15, Capítulo 2
- D - 8, D - 14

CAPÍTULO 10.- SISTEMA DE CRÉDITO PÚBLICO

- 1.- Sistema de Crédito Público: Concepto y clasificación.
- 2.- Aspectos Jurídicos Constitucionales.
- 3.- Estructura Institucional – Competencia.
- 4.- Proceso de Contratación - autorización y excepciones.
- 5.- Instrumentos que originan Deuda Pública.

Bibliografía básica:

- A - 3 Sección 5 Cap. 1
- D - 3

Bibliografía Optativa:

- A - 1, Capítulo 9

CAPITULO 11.- SISTEMA DE TESORERIA

- 1.- Concepto.
- 2.- Funciones de caja; financieras y conexas.
- 3.- Organización.
- 4.- Principios de la Unidad de Dirección y de Caja.
- 5.- El sistema de Tesorería en la legislación vigente.
- 6.- Estructura Organizacional y Red Bancaria.
- 7.- Cuenta única del Tesoro CUT, Objetivos.

Bibliografía básica:

- A - 1, Capítulo 10 ; A - 3

Bibliografía Optativa:

- A - 2, Tomo II, Capítulo III

CAPITULO 12.- LA GESTION DE BIENES

- 1.- Concepto de patrimonio del Estado - Diferencias con el orden privado.
- 2.- Clasificación del patrimonio del Estado.
- 3.- Tratamiento contable - Criterios de valuación - Estados Contables.
- 4.- Control de bienes y la realización de inventarios en el orden nacional.
- 5.- Régimen legal aplicable y su organización. Sistema de administración de bienes.

Bibliografía básica:

- A -1, Capítulo 11 ; D - 3

Bibliografía Optativa:

- A - 2, Tomo II, Capítulo 3

CAPITULO 13.- CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

- 1.- Nociones generales en la Contabilidad Pública – Concepto.
- 2.- Competencia Contractual – Limitaciones- Control en Materia de Contratos.
- 3.- Contratos Administrativos - Definición.
- 4.- Conceptos y Diferencias de los Principales Contratos Adm. Suministro - Obra Pública - Concesión de Servicios Públicos y de Obra Pública - Función Pública - Empréstito Público - Locación de Obra y Locación de Servicios.
- 5.- Bases Legales y reglamentarias.
- 6.- Personas inhabilitadas para contratar con el Estado.
- 7.- La Jurisdicción Contenciosa Administrativa.

Bibliografía básica:

- A - 1, Capítulo 12
- A – 17 ; A – 24 ; D-16

Bibliografía Optativa:

- A - 14, Capítulo 1 ; A – 11 ; A – 23

CAPITULO 14.- SISTEMAS DE ADJUDICACIÓN.

- 1.- Sistemas de Adjudicación. Formas. Ventajas y Desventajas. Principios básicos.
- 2.- La Licitación Pública - Concepto - Excepciones. Etapas de la Licitación Pública.
- 3.- Autorización y aprobación de las contrataciones.
- 4.- Pliego de Bases y Condiciones.
- 5.- Publicidad y requisitos del llamado para la contratación.
- 6.- Depósitos de garantías. Medios para constituirlos. Comisión de preadjudicación. Publicación.
- 7.- La Adjudicación y su impacto presupuestario. Perfeccionamiento del contrato.
- 8.- Sistema de contrataciones. Régimen legal vigente.
- 9.- Sistema de precios testigos para las compras del Estado: Control de la Sindicatura General de la Nación.
- 10.- Sistema de proveedores (SIPRO) y el Registro de sancionados. Certificado Fiscal para Contratar.

Bibliografía básica:

- A - 1, Capítulo 13 ; A – 17
- D – 3 ; D - 16

Bibliografía Optativa:

- A – 23 y A – 24

CAPITULO 15.- CONTRATO DE OBRA PUBLICA

- 1.- Definición - Bases legales.
- 2.- Obras por administración o por contrato.
- 3.- Sistemas de Contratación.
- 4.- Proceso de Contratación – Excepciones al principio de Licitación Pública.
- 5.- Registro Nacional de Constructores de Obras Públicas.
- 6.- El proyecto de la obra y el presupuesto oficial.

- 7.- Publicidad del llamado a Licitación Pública.
- 8.- Garantías a presentar. Formas de constituir las.
- 9.- Perfeccionamiento del Contrato.
- 10.- Recepción de la obra - Formas y efectos.
- 11.- Teoría de la imprevisión.

Bibliografía básica:

- A - 1, Capítulo 14
- D - 12 ; D - 16

Bibliografía Optativa:

- A - 12 y A - 13

IV.- CONTROL

CAPITULO 16.- EL CONTROL EN EL ESTADO

- 1.- Concepto - Características – Objetivos.
- 2.- Distintas clasificaciones del Control; por su naturaleza; por su oportunidad; por los órganos que lo ejercen; jerárquico.
- 3.- El control parlamentario en sus distintas etapas como garantía del gobierno republicano.
- 4.- El sistema de control en la legislación vigente; en el orden nacional diferencias con el sistema provincial.
- 5.- Sistema de control interno. La Sindicatura General de Nación (SIGEN). Concepto; competencia y funciones. Interacción con las unidades de Auditoría Interna (UAI). Obligaciones de informar.
- 6.- Sistema de Control Externo (AGEN). Concepto. Competencias. Funciones. Integración. Atribuciones.
- 7.- Comisión Parlamentaria Mixta Revisora de Cuentas. Integración. Funciones.
- 8.- La Jurisdicción administrativa necesaria en los órganos de control.
- 9.- Realidad del Control Público en la actualidad.

Bibliografía básica:

- A - 1, Capítulo 20 al 24
- A - 15, Capítulo 2
- C - 9
- C - 7 y C - 8
- D - 1, D - 2, D - 3, D - 4, D - 6, D - 7 y D - 8

Bibliografía Optativa:

- A - 2, Tomo II, Capítulo 4
- B - 3 / B - 4 / B - 5

CAPITULO 17.- LA RESPONSABILIDAD DE LOS ADMINISTRADORES DE LA HACIENDA PUBLICA

- 1.- La responsabilidad como característica del gobierno representativo, sus formas. Responsabilidad de los funcionarios públicos.
- 2.- Clasificación de los obligados a Rendir Cuentas - Necesidad.
- 3.- Responsabilidad de los funcionarios públicos ante la Ley 24.156.
- 4.- La vigilancia administrativa de la responsabilidad por los órganos de control - En el orden nacional y la Pcia. de Buenos Aires.
- 5.- Los Tribunales de Cuentas como Organos Jurisdiccionales. Antecedentes y sus funciones.

Bibliografía básica:

- A - 1, Capítulo 20 al 24
- A - 15, Capítulo 2
- D - 1, D - 2, D - 3, D - 6, D - 7, D - 8, D - 10 y D - 11

Bibliografía Optativa:

- A - 2, Tomo II, Capítulo 4
- A -16 y A -22
- B - 3, B - 4 y B - 5

V.- REGIMEN MUNICIPAL

CAPITULO 18. ADMINISTRACION MUNICIPAL (Pcia. de Buenos Aires)

- 1.- Concepto – Fines.
- 2.- Régimen Legal - Ley Orgánica Municipal - Estructura.
- 3.- Organización y funciones de los poderes municipales.
- 4.- Presupuesto General del Municipio.
- 5.- Ordenanzas Fiscal e Impositiva.
- 6.- El Tribunal de Cuentas en la Provincia de Buenos Aires, funciones, pronunciamientos y ejecución de sus Resoluciones. Recursos.
- 7.- Reforma Administrativa Financiera en el Ambito Municipal.

Bibliografía básica:

- A - 19, A - 20
- D - 1, D - 2, D - 6 y D - 7

Bibliografía Optativa:

- A - 22, A- 10 Tomo I; A-21
- D - 15

BIBLIOGRAFIA GENERAL

A.- LIBROS

- 1.- Régimen Jurídico de la Gestión y del Control en la Hacienda Pública.
Autor: Atchabahian Adolfo
Editorial: Depalma - 1996
- 2.- Administración Pública - Tomo I y II
Autor: Collazo Oscar J.
Editorial: Ediciones Macchi
- 3.- Estado Eficiente
Autor: José María Las Heras
Editorial: Ediciones Eudecor S.R.L
- 4.- Principios de Hacienda Pública - 1ra. Edición.
Autor: Einaudi Luigi
Editorial: Aguilar
- 5.- Hacienda Pública
Autor: Maurice Duverger
Editorial: 2da. Edición Española - 1980
- 6.- El Presupuesto del Sector Público
Autores: Caplan. Benedicto y Caplan de Cohen, Norma R.
Editorial: Ediciones Macchi
- 7.- Derecho Financiero - 3ra. Edición - 1976
Autor: Giuliani Fourouge Carlos M.

Editorial: Depalma
8.- Casos Prácticos de Contabilidad Pública
Autores: Tiberio y Mastrantonio
Editorial: Ediciones Macchi
9.- Teoría de la Hacienda Pública
Autor: Musgrave Richard A.
Editorial: Aguilar
10.- Curso de Contabilidad Pública Tomo I y II
Autor: Torga Pascual Alberto
Editorial de la Universidad Nacional de La Plata
11.- Tratado Integral de los Contratos Administrativos - Tomo I y II
Autor: Escola Hector Jorge
Editorial: Depalma
12.-El Contrato de Obra Pública
Autor: Bezzi Osvaldo Máximo
Editorial: Lex
13.- Régimen Legal de las Obras Públicas
Autor: Mó Fernando F.
Editorial: Depalma
14.- Los Contratos de la Hacienda Pública
Ley de Contabilidad Pública
Autor: Alé Miguel Angel y Gómez Faustino
Editorial: Ediciones Macchi
15.- La Administración Financiera y los Sistemas de Control del Sector Público
Nacional. Análisis y Críticas.
Autor: Collazo Oscar Juan
Editorial: Ediciones Interoceánicas S.A.
16.- Responsabilidad de los Funcionarios Públicos.
Autores: Ghersi, Martinez Vivouh; De Antueno; Marcer Cruchaga
Editorial: Hammurabi S.R.L.
17.- La Licitación Pública
Autor: Dromi José Roberto
Editorial: Astrea
18.- Tribunales de Cuenta
Autor: Lazzo, Fidel Issac
Editorial: Depalma
19.- Ley Orgánica de las Municipalidades de la Provincia de Buenos Aires.-
Autor: Dr. Ricardo M. Zuccherino
Ed. Función Pública 2004-.
20.-Ley Orgánica de las Municipalidades de la Pcia. de Bs.
Dr. José A. Nuñez
Ed. R.A.P. 2004
21.- Ley Orgánica de las Municipalidades de la Pcia. de Bs. As.
AutorDr. Ivan D. Temaglia
Lib. Edit. Platense 2000.
22.- Tribunales de Cuenta
Autor: Lazzo, Fidel Issac
Editorial: Depalma
23.- Tratado de Derecho Administrativo
Autor: Gordillo Agustín

3ra Edición
Editorial: Ediciones Macchi
24.- Derecho Administrativo
Autor: Dromi José Roberto
Ed. Astrea

B.- REVISTAS

- 1.- Régimen de la Administración Pública
Editorial: Ciencias de la Administración
- 2.- Asociación Argentina de Presupuesto Público
- 3.- Control y gestión
Editorial: Auditoría General de la Nación
Publicación Trimestral
- 4.- Revista El Control Público
Publicación del Secretariado Permanente de Tribunales de Cuenta de la República Argentina
- 5.- Revista Sindicatura
Publicación cuatrimestral de la SIGEN.

C.- PUBLICACIONES Y TRABAJOS ACADEMICOS

- 1.- Aspectos Teóricos y Metodológicos del Sistema de Presupuesto. Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos - Secretaría de Hacienda - 1995.-
- 2.- La Hacienda Pública y la Constitución nacional. Informe N° 1 - Area Sector Público - 1991
Autora: Lea C. Cortés de Trejo.
Centro de Estudios Científicos y Técnicos (CECYT). Federación Argentina de Consejos profesionales de Ciencias Económicas.
- 3.- Anteproyecto de Normas contables profesionales de Aplicación a la Contabilidad de la hacienda Pública.
Autores: Basile Dante y otros.
Centro de Estudios Científicos y Técnicos (CECYT). Federación Argentina de Consejos profesionales de Ciencias Económicas.
- 4.- Objetivos de los Estados contables Básicos de la Administración Pública en General.
Autor: Dr. Cayetano A. Licciardo.
- 5.- Definición de hacienda Pública, sus notas distintas respecto de las Haciendas Privadas. Autor: Dr. Cayetano A. Licciardo
- 6.- En Torno de los Conceptos “Devengado” y “Comprometido” y su Aplicación a la Gestión de la hacienda Pública.
Autor: Dr. Cayetano A. Licciardo
XII Simposio Nacional de Profesores Universitarios de Contabilidad Pública - 1994.
- 7.- Las garantías Objetivas a que tiene derecho la Ciudadanía en el Orden de la consecución y el Empleo de los Fondos Públicos.
Autor: Cayetano A. Licciardo - 1995.
XIII simposio Nacional de Profesores Universitarios de contabilidad Pública. Posadas - Misiones.
- 8.- Contribución para el Estudio de una Teoría del Control aplicada a la hacienda Pública.
Autor: Cayetano A. Licciardo.

XIII simposio Nacional de Profesores Universitarios de contabilidad Pública.
Posadas - Misiones.

9.- El Control de la Hacienda Pública.

Autor: Gustavo Enrique Wierna

XVI Simposio Nacional de Profesores Universitarios de Contabilidad Pública.

Resistencia. Chaco.

10.- Presupuesto Participativo y Políticas Sociales: Cavilaciones en torno a la familia. Autora: Cristina Bloj.

11.- Democracia participativa y sostenibilidad ambiental. Autor: Benjamín Goldfrank.

12.- Construcción institucional competitiva: el PT y el Presupuesto Participativo de Rio Grande do Sul. Autores: Aaron Schneider y Benjamín Goldfrank.

D.- NORMAS Y DISPOSICIONES LEGALES

1.- Constitución Nacional

2.- Constitución de la Provincia de Buenos aires

3.- Ley de Administración Financiera y Sistemas de Control del Sector Público Nacional N° 24156.-

4.- Decreto reglamentario N° 1344 / 2007 de la Ley 24156.-

5.- Resolución 25/95 de la Secretaría de Hacienda de la Nación aprobatoria de los Fundamentos, Principios de Contabilidad generalmente aceptados y Normas Generales de Contabilidad.

6.- Ley de Administración Financiera de la Provincia de Buenos Aires.

7.- Ley Orgánica Municipal de la Provincia de Buenos Aires.

8.- Ley Complementaria Permanente de Presupuesto.

9.- Leyes y Decretos sobre Reforma del Estado en la República Argentina.

10.- Código Civil de la Nación.

11.- Código Penal de la Nación.

12.- Ley 13064 - Ley de Obras Públicas de la Nación y sus modificatorias.

13.- Programa de Reforma de la Administración Financiera Gubernamental. 1992 - Secretaría de Hacienda.

14.- Manual de Clasificaciones Presupuestarias para el Sector Público Nacional. 1999 - Secretaría de Hacienda. Res. 507 y modificatorias

15.- Ordenanzas Fiscal e Impositiva - Municipalidad de Tandil.

16.- Decretos N° 893/2012 y N° 1023/2001

E.- Sitios WEB

www.mecon.gov.ar

www.ec.gba.gov.ar

www.ses.me.gos.ar