

CARRERA: CONTADOR PÚBLICO NACIONAL

ASIGNATURA: CONTABILIDAD PUBLICA

AÑO DE LA CARRERA: TERCER AÑO

PLAN DE ESTUDIOS: 2003

CUATRIMESTRE: PRIMERO

CARGA HORARIA SEMANAL: 6 HORAS (dictado frente al curso)

PERIODO LECTIVO: 2017

EQUIPO DOCENTE
PLANTA DISPONIBLE REAL

DOCENTE	CATEGORÍA	DEDICACIÓN
Moreno, Sergio Gastón	Profesor Regular Asociado	Semi Exclusiva
Costa Lamberto, Luis	Profesor Adjunto Regular	Semi Exclusiva
Fabbroni, María Regina	J.T.P. Regular	Semi Exclusiva
Barbieri, Ana Mónica	J.T.P. Regular	Semi Exclusiva
Segura, Mónica Raquel	J.T.P. Regular	Simple
García, Juliana Carolina	Auxiliar Docente de 1ª Categoría	Semi Exclusiva
Garbal Alejandra	Auxiliar Docente de 1ª Categoría	Semi Exclusiva
Juan Pablo Galli	Auxiliar Docente de 1ª Categoría	Simple
Natalia Saldeño	Auxiliar Docente de 2ª Categoría	Simple

PROGRAMA DE CONTENIDOS ANALÍTICO

Unidad Temática I: Contabilidad Pública – La Organización de la Hacienda Pública.

Cap. I: La Contabilidad Pública: Concepto y contenido de la materia. Contabilidad Pública y Contabilidad Gubernamental. Su importancia y evolución. Corrientes Doctrinarias. Relaciones con otras disciplinas. Legislación vigente en la materia y sus antecedentes en el orden nacional, provincial y municipal.

Cap. II: El Sector Público. Estado. Campos del Estado Concepto. Naturaleza. Características. Composición. Diferencias con el Sector Privado. Sector Público Nacional, Provincial y Municipal.

Administración Pública. Concepto. Funciones. Centralización y Descentralización. Elementos de la Administración Pública. Diferencia entre Administración Pública y Administración Privada.

Cap. III: Estado y Hacienda Pública. Concepto. Funciones. Elementos de la Hacienda Pública. Factores que inciden en su conformación. Características de la Hacienda Pública. Diferencias entre Hacienda Pública y Hacienda Privada. **Complejo económico administrativo argentino.** Hacienda central, anexas y conexas. Las empresas públicas. Hacienda y Entes Paraestatales. Relaciones entre tipo de Estado, economía, administración y Hacienda Pública. Normas jurídicas que fijan la organización de la Hacienda Pública.

Cap. IV: Sistemas de Administración Financiera Pública. Concepto de Sistema Objetivos y características esenciales La Hacienda Pública desde un enfoque de Sistemas. Concepto de Administración Financiera Pública. El Sistema de Administración Financiera Pública. Diseño de la ley Nacional 24.156. . Criterios metodológicos que sustentan el modelo. Dirección y coordinación. Organización a nivel de jurisdicción o entidad. Servicios administrativos financieros.

Cap. V: El Presupuesto Público. Concepto. Naturaleza. Funciones. Importancia. El Presupuesto como institución de la República. El Presupuesto como plan de gobierno. Instrumento de política económica o instrumento de control. Principios presupuestarios. Delegaciones legislativas en materia presupuestaria. **Estructura legal del Presupuesto.** Normas jurídicas que regulan su funcionamiento en el orden nacional, provincial y municipal. Clasificaciones Presupuestarias: de Gastos, de Recursos y Mixtas. Conceptos y objetivos de los Clasificadores. Información que brindan.

Unidad Temática II: Gestión de la Hacienda Pública

Cap. VI: El Sistema Presupuestario. Concepto y alcance del sistema. Régimen jurídico nacional y provincial. Funciones. Organización: Órgano coordinador, Órgano rector y órganos ejecutores. Características del Sistema Presupuestario. Sistemas de Presupuesto: Caja, Competencia y Devengado **Técnicas Presupuestarias:** Presupuesto por Programa. Características y Ventajas. Concepto de Insumo. Producto, relación entre ellos. Medición, unidad de medida, metas e indicadores de gestión. Concepto de economía, eficiencia y eficacia. Otras Técnicas presupuestarias: presupuesto por curso de acción, presupuesto por resultados, presupuesto participativo.

Cap. VII: El Proceso Presupuestario: Formulación, Aprobación, Ejecución y Evaluación presupuestaria de Recursos y Gastos. Órganos y organismos que intervienen – plazos – prorrogas. **Formulación y aprobación del Presupuesto.** Elaboración de los anteproyectos jurisdiccionales. Presentación del proyecto definitivo. Tratamiento legislativo..Distribución administrativa.. **Ejecución del Presupuesto.** Programación presupuestaria. Modificaciones del presupuesto. Etapas de Ejecución del Gasto Público. Etapas de Ejecución de los Recursos Públicos. Evaluación y control de la ejecución presupuestaria: etapas de la evaluación, rol del Órgano rector. Control legislativo.

Cap. VIII: La Clausura o Cierre del Ejercicio Presupuestario. Determinación de los Resultados Presupuestarios. Concepto. Tipos de resultados. Procedimiento. Efectos. Estados Contables presupuestarios. De ejecución de gastos y de Ejecución de recursos. **Esquema Ahorro – Inversión – Financiamiento.** Su análisis e interpretación. Recomendaciones Técnicas de la F.A.C.P.C.E.

Cap. IX: El Sistema de Tesorería. Concepto. Funciones. Competencia. Objetivos. Organización. Funcionamiento. Régimen jurídico Unidad de Dirección y de Caja. Programación Financiera: proceso de

programación financiera y su relación con la programación presupuestaria. **Otras herramientas de la Tesorería General:** Fondo Unificado de Cuentas corrientes oficiales (F.U.C.O.). Cuenta Única del Tesoro: modelo conceptual – cuentas escriturales, operatoria, cobranza, custodia y pagos. Subsistema de Conciliación Bancaria. Administración de activos y pasivos de corto plazo: Déficit estacionales e inversión de excedentes. Fondos Permanentes y de Caja Chica.

Cap. X: El Sistema de Crédito Público. Concepto de crédito público. Régimen jurídico. Objetivos. Organización. Funcionamiento. Conceptos básicos de Deuda Pública. Clasificación de la deuda pública. Conceptos excluidos de la deuda pública. El Sistema de Información y Gestión de la Deuda (SIGADE). Características y funciones. Relación con el S.I.D.I.F.

Cap. XI: Sistema Patrimonial o de Administración de Bienes. El Patrimonio del Estado: Concepto. Diferencias entre el Patrimonio del Estado y Patrimonio de las Haciendas Privadas. Los Bienes del Estado: Concepto. Clasificación. Sistema de Administración de Bienes. Concepto. Organización y gestión. Inventario de Bienes que integran el Patrimonio del Estado. Valuación y Exposición de los Bienes en los Estados Contables Gubernamentales.

Cap. XII: Sistema de Contrataciones del Estado en general. Concepto. Alcances. Características. Clases de contratos administrativos. Elementos de los contratos administrativos. La contratación administrativa como política pública. Modalidades de Contratación.

Cap. XIII: Sistema de Contrataciones en el Orden Nacional: Concepto. Ámbito de aplicación. Principios generales. Contratos comprendidos y excluidos. Programación de las contrataciones. Facultades y obligaciones de la autoridad y de los co - contratantes. **Procedimientos de Selección del Contratista en el Orden Nacional:** Licitación o concursos públicos – clases, subasta pública, licitación o concursos abreviados, contratación directa. Garantías. Obras públicas: régimen jurídico de la ley 13.064.

Cap. XIV: Sistema de Contrataciones en el Orden Provincial y Municipal. Contratos incluidos. Organización del sistema. Fundamentos. Reglas generales aplicables a todos los contratos. Principios generales. **Procedimientos de Selección del Contratista en el Orden Provincial:** licitación pública, concurso de precios., contratación directa, concurso de proyectos integrales, remate o subasta pública, iniciativa privada, contratos consolidados. **Documentación Básica de los Contratos:** Pliegos de condiciones. Publicidad, propuestas, garantías. Procedimientos para la adjudicación, ejecución de los contratos. Extinción de los contratos. Registro general de Contratistas. **Tipos de contratos:** Contrato de Suministros, contrato de obras públicas, otros tipos de contratos.

Cap. XV: El Sistema Contable de la Provincia de Salta: Régimen jurídico vigente. Organización del sistema. Contaduría General: funciones. Sistemas que integran el registro de operaciones.. Clausura del ejercicio. Estados contables públicos: básicos y complementarios. Recomendaciones técnicas de la F.A.C.P.C.E.

Cap. XVI: El Sistema de Contabilidad Gubernamental Nacional: Concepto. Objetivos. Organización. Funcionamiento. Características. Metodología del sistema. Contaduría General: competencia. Estados contables. Usuarios de la información contable. Interrelación e integración entre el Sistema de Contabilidad y el Sistema Presupuestario. **Sistema Integrado de Información Financiera.** Bases y requisitos para integrar la información. Unidades de registro primario. Principios de Contabilidad Generalmente Aceptados. Normas Generales de Contabilidad.

Unidad Temática III: Control de la Hacienda Pública

Cap. XVII: Teoría General del Control Público. Concepto. Naturaleza. Finalidad. Control institucional y Control de la Hacienda Pública. Mecanismos de control institucional. Control de la Hacienda pública: elementos, características. Clasificación del control. Modelos de organización del control de la Hacienda Pública: a) Europeo – continental; b) Anglosajón. Clasificaciones.. Los interrogantes del control: el qué, para qué, quién, a quién, cuándo y cómo se controla la hacienda pública.

Cap. XVIII: Instituciones de Control. Régimen Nacional: Control Interno. Control externo Evolución del sistema. Sindicatura General. Auditoría General. **Instituciones de Control Régimen Provincial:** I Control interno y Control externo. Evolución del sistema. Sindicatura General.. Auditoría General. Régimen Municipal.

Cap. XIX: Cuenta General del Ejercicio o Cuenta de Inversión. Concepto. Importancia. La Cuenta de Inversión como Rendición de Cuentas y herramienta fundamental del Control. **Control político y control técnico:** Procedimiento de análisis y aprobación por el Poder Legislativo. Examen previo y dictamen técnico de la Auditoría General. **Responsabilidad por el manejo de la Hacienda Pública.** Concepto. Tipos de responsabilidad de los agentes y funcionarios públicos

Unidad Temática IV: La Temática de los Municipios de la Provincia de Salta

Cap. XX: Municipios: Concepto. Origen del Municipio.. Las autonomías municipales: evolución. Reforma constitucional nacional de 1994. Principales características de la Reforma Constitucional en la Provincia de Salta en 1998. Régimen municipal de la Provincia de Salta. La organización administrativa – contable y de gestión. El control de la Hacienda Pública municipal de la Provincia de Salta.

METODOLOGÍA:

Dictado de clases teórico y prácticas en las que se incentiva la participación de los alumnos y la realización de Aulas - Taller. Para los alumnos que cursen la materia en el régimen promocional, se utilizaran las técnicas informáticas computacional (TICs), a través de la pagina Moddle de la cátedra en el sistema informático de la Facultad, para realizar tareas de evaluación y control de lecturas.

BIBLIOGRAFÍA: BASICA

AUTOR	TITULO	EDITORIAL	Lugar y año de edición
Atchabahian Adolfo:	“Régimen Jurídico de la Gestión del Control en la Hacienda Pública”	Editorial La Ley	Buenos Aires Agosto 2013
Cortés de Trejo, Lea.	“Cuestiones de Contabilidad Gubernamental y sus incógnitas”	Editorial Buyatti	Bs. As. 2008
Le Pera, Alfredo	“Estudio de la Administración Financiera Pública”	Ediciones Corporativas	Bs. As. 2007

UNIVERSIDAD NACIONAL DE SALTA
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS,
JURIDICAS y SOCIALES
 Avda. Bolivia 5150- Salta

Moreno Sergio Gastón	Apuntes de Cátedra “ La Contabilidad Pública”	Facultad de Ciencias Económicas	Salta – Año 2.014 –
Las Heras, José María	“Estado Eficiente” “Estado Eficiente”	Ediciones Buyatti	Bs. As. 2008
Ministerio de Economía de la Nación:	“Programa de Reforma de la Administración Financiera Gubernamental”		
Ministerio de Economía de la Nación:	Manual del Sistema de Presupuesto Público	Oficina Nacional de Presupuesto	
Ministerio de Economía de la Nación:	“Manual del Sistema de Tesorería.	Tesorería General de la Nación	
Ministerio de Economía de la Nación	“ Manual del Sistema de Crédito Público	Oficina Nacional de Crédito Público	
Ministerio de Economía de la Nación	“Manual del Sistema de Contabilidad	Contaduría General de la Nación	
Moreno Sergio Gastón y Barbieri Ana Monica	“ Sistema de Contrataciones del Estado”	U.N.Sa – Facultad de Ciencias Económicas	Salta - Año 2.017
Moreno Sergio Gastón	Control Público y Gubernamental	Editorial Buyatti	Buenos Aires – Marzo 2.014

OTRAS PUBLICACIONES

<p>Normas Jurídicas Relativas a la Hacienda Pública.</p> <p>Régimen Legal Nacional: Ley de Administración Financiera y Control N° 24156, Decreto Delegado N°1023/01 y normas complementarias.</p> <p>Régimen Legal Provincial: Ley de Contabilidad – Decreto Ley 705/57, Régimen de Contrataciones de la Provincia de Salta Ley 6838 y Decreto Reglamentario, Régimen de Control de la Provincia de Salta – Ley N° 7103.</p> <p>Otras Disposiciones Legales y Normativas que se sancionen durante el ejercicio</p> <p>Documentos de Cátedra – Facultad de Ciencias Económicas.</p> <p>Apuntes de Cátedra – Facultad de Ciencias Económicas.</p>

BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA

AUTOR	TITULO	EDITORIAL	Lugar y año de edición
Collazo, Oscar Juan	“Administración Pública” Volumen I	Editorial Macchi	Buenos Aires 1981
Licciardo Cayetano	“Pensador Preclaro”	Ediciones Macchi	Bs. As. 1999
Ivanegas Miriam Isabel:	“Principios de la Administración Pública”	Editorial Ábaco de Depalma	Bs. As. 2005
Wierna, Gustavo Enrique	“Compilación Apoyo Teórico para Trabajos Prácticos”	Facultad de Ciencias Económicas, Jurídicas y Sociales UNSA	Salta 2004
Cortés de Trejo, Lea Cristina	Guía de Cátedra	Facultad de Ciencias	Salta -2004

UNIVERSIDAD NACIONAL DE SALTA
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS,
JURIDICAS y SOCIALES
 Avda. Bolivia 5150- Salta

	“Consideraciones sobre Temas de Hacienda y Contabilidad Pública” – Doc. de Cátedra N° 2	Económicas “CEUCE”	
Ale Miguel Ángel:	“Elementos de Contabilidad Pública”	Ediciones La Ley	Bs. As. Julio 2004
Ginestar Ángel	“Lectura sobre Administración Financiera del Sector Público” (Compilados)	Tomos I y II. Serie CITAF – OEA.	Bs. As. 1996-1998
Cortés de Trejo Lea Cristina	“Guías de Cátedra”	”Facultad de Ciencias Económicas”.	CEUCE. Salta 2004
Wierna Gustavo E.:	“Tribunales de Cuentas: El Defensor del Pueblo”. “El Control Público”	Ediciones Facultad de Cs. Económicas UNSA	Salta 1991
Ivanegas Miriam Isabel:	“Mecanismos de Control Público y Argumentaciones de Responsabilidad”	Ediciones Ábaco	Bs. As. 2003
Barraza Javier I. y Schafrik Fabiana H:	“El Control de la Administración Pública”	Ediciones Abeledo – Perrot	Bs. As. 1995
Las Heras José María	“Estado Eficaz”	Ediciones Buyatti –	Bs. As.2003

SERGIO GASTÓN MORENO
 PROFESOR ASOCIADO
 CONTABILIDAD PÚBLICA